



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА к проекту закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы»

Проект закона Новосибирской области «О внесении изменений в статью 19 Закона Новосибирской области «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – законопроект) разработан в целях совершенствования существующего механизма финансовой поддержки развития инфраструктуры инновационной деятельности.

Согласно статье 5 Закона Новосибирской области от 15.12.2007 № 178-ОЗ «О политике Новосибирской области в сфере развития инновационной системы» (далее – Закон 178-ОЗ) одной из основных задач политики в сфере развития инновационной системы является создание и развитие инфраструктуры инновационной деятельности.

В части 2 статьи 11 Закона 178-ОЗ установлено, что в технопарках осуществляют свою деятельность организации инновационной инфраструктуры, в том числе бизнес-инкубаторы и управляющие компании технопарков.

Статьей 19 Закона 178-ОЗ устанавливаются виды субсидий, предоставляемых из областного бюджета Новосибирской области на развитие инновационной инфраструктуры, в том числе субсидия на финансовое обеспечение затрат инновационных бизнес-инкубаторов, связанных с предоставлением услуг субъектам инновационной деятельности, а также условия предоставления государственной поддержки управляющим компаниям технопарков.

Инновационный бизнес-инкубатор – это организация, оказывающая содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность, путем предоставления в аренду помещений, технических средств и оказания образовательных, технологических, информационных, консультационных и других услуг в сфере инновационной деятельности по ценам ниже рыночных. Предоставление инновационными бизнес-инкубаторами указанных услуг по ценам ниже рыночных, а на практике и ниже себестоимости, влечет необходимость их регулярной государственной поддержки. Кроме того, бизнес-инкубаторы могут действовать как коммерческая, так и некоммерческая организация.

Предыдущее изменение в 2023 году формы субсидии с возмещения затрат бизнес-инкубаторов на финансовое обеспечение таких затрат привело в

переходный период на данный механизм финансовой поддержки ко временному прекращению возможности предоставления им субсидий и накоплению у них кредиторской задолженности.

Решением возникшей проблемы может стать возмещение затрат бизнес-инкубаторов на погашение такой задолженности, что влечет необходимость возврата к прежней финансовой модели, предусматривающей предоставление бизнес-инкубаторам субсидий на возмещение их затрат.

К тому же анализ финансово-хозяйственной деятельности инновационных бизнес-инкубаторов показал, что они в своей деятельности оказывают постоянно меняющийся объем услуг субъектам инновационной деятельности, осуществить качественное ежегодное планирование объемов потребности в их государственной поддержке на практике оказывается затруднительно. При этом бизнес-инкубаторы, являющиеся некоммерческими организациями, несмотря на то, что не имеют основной целью своей деятельности извлечение прибыли, обладают достаточными свободными оборотными средствами, позволяющими выстроить устойчивую финансовую модель, предусматривающую не ежемесячную, как прежде, а ежеквартальную компенсацию ранее понесенных бизнес-инкубатором затрат.

Предоставление инновационным бизнес-инкубаторам субсидий на возмещение затрат, связанных с предоставлением услуг, позволит обеспечить точность и прозрачность расчета размера субсидии.

Частью 2 статьи 19 Закона 178-ОЗ установлены условия предоставления управляющей компании технопарка государственной поддержки (субсидии) в части предоставления управляющей компанией технопарка:

- не менее 40% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения и ведения промышленного производства, научно-технической деятельности и/или инновационной деятельности резидентов;

- не менее 50% площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

Анализ возможности правоприменения указанной нормы показал, что одновременное требование о выполнении указанных условий, является завышенным по сравнению с ранее действовавшей нормой, предусматривающей предоставление в аренду на срок не менее 3 лет субъектам инновационной деятельности, реализующим инновационные проекты, не менее 80% площадей административных и производственных зданий и (или) помещений (за исключением площадей мест общего пользования), из которых не менее 50% площадей - субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим инновационную деятельность, и на практике трудно реализуемым.

Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) выделяет два вида технопарков: промышленный технопарк и технопарк в сфере высоких технологий.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 Федерального закона № 488-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики относится установление дополнительных

требований в том числе к промышленным технопаркам, управляющим компаниям промышленных технопарков, технопаркам в сфере высоких технологий, управляющим компаниям технопарков в сфере высоких технологий в целях применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности за счет имущества и средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, государственная поддержка управляющих компаний как промышленных технопарков, так и технопарков в сфере высоких технологий в Новосибирской области относится к предмету правового регулирования Закона 178-ОЗ.

Законопроектом предусматривается:

1) изменение формы субсидии, предоставляемой бизнес-инкубаторам с финансового обеспечения затрат на возмещение затрат;

2) снижение требований к управляющим компаниям технопарков в части уменьшения минимально необходимой доли (процента) площади зданий, строений, составляющих полезную площадь технопарка, для размещения резидентов технопарка, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства, что позволит исключить риски создания необоснованных затруднений в осуществлении управляющими компаниями технопарков предпринимательской и (или) инвестиционной деятельности.

Законопроект состоит из двух статей. Статьей 1 вносятся изменения в Закон № 178-ОЗ, статьей 2 устанавливается порядок вступления законопроекта в силу.

В соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и статьей 7.1 Закона Новосибирской области от 25 декабря 2006 года № 80-ОЗ «О нормативных правовых актах Новосибирской области» в отношении проекта закона проведена оценка регулирующего воздействия и по ее результатам получено положительное заключение министерства экономического развития Новосибирской области от 04.07.2024 № 9.

Исполняющий обязанности министра

М.С. Камаев